

中共长沙市开福区委办公室文件

开办发〔2022〕5号



中共长沙市开福区委办公室 长沙市开福区人民政府办公室 关于印发《深入落实“强省会”战略推进产业发展“千百十”工程实施方案（2022-2026年）》的 通 知

各街道工委、办事处，区直机关各单位：

《深入落实“强省会”战略推进产业发展“千百十”工程实施方案（2022-2026年）》已经区委、区政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

中共长沙市开福区委办公室
长沙市开福区人民政府办公室
2022年2月16日

深入落实“强省会”战略推进产业发展 “千百十”工程实施方案（2022-2026年）

为深入落实“强省会”战略，推进产业发展“千百十”工程，围绕开福区支柱产业、特色新兴产业，打造一批千亿级支柱产业，培育一批百亿级新兴产业，建设一批十亿级企业和项目，实现开福区产业发展争先进位、跨越赶超，根据《大力推进产业发展“万千百”工程实施方案》（湘政办发〔2022〕4号）及《大力实施“强省会”战略推进产业发展“千百十”工程实施方案》（长政办函〔2022〕7号）文件精神，结合区情实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会、省市党代会及经济工作会议精神，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持稳字当头、稳中求进，以推动产业高质量发展为主题，围绕全面塑造开福高质量发展新优势，突出实的导向，注重量的积累，实现质的提升，做大产业、做强企业、做实项目、做优生态，打造拳头产业，持续增强开福产业发展整体实力和核心竞争力。

二、总体目标

依托开福主体功能区划和资源禀赋，坚持“重大项目+产业链+产业集群”发展模式，形成开福产业发展“滚雪球”效应。到2026年，开福区产业发展迈上新台阶，打造有影响力的4个千亿级产业集群，壮大百亿级新兴产业集群，培育若干个十亿级企业和项目，形成“千百十”引领发展、新旧动能加速转换、产业结构提质增效的新发展格局。

三、主要任务

（一）聚焦“四大支柱”，打造4个千亿级产业集群

1. 全力推进智能制造产业，加快突破千亿产值。主动融入共建全市“1+2+N”先进制造业集群，全力打造智能制造产业集聚区，为金霞新城建设提供坚实产业支撑。在2022年，新引进智能制造企业22家，新增规模工业企业25家，新增市级以上智能制造试点企业2家，实现智能制造总产值130亿元，同比增长15%。到2024年，新增产值过100亿元企业1家、过50亿元企业2家，智能制造示范性标杆企业达到3家，“专精特新”小巨人企业突破40家，推动长沙（金霞）消费电子产业集聚区、超精密制造产业园等联动发力，打造省级先进制造业集群，全区智能制造总产值突破500亿元，成为长沙新的工业增长极。

到2026年，积极构建智能制造生态体系，促进产业关联性企业和项目实现空间集聚，充分释放航空航天航海、新材料与

超精密制造、生物医药、消费类电子、装备制造等产业裂变效应，梯度培育先进制造业产业集群，智能制造总产值突破 1000 亿元。（牵头领导：朱江、王乐君；牵头单位：金霞经开区、区工信局；责任单位：区科技局、区发改局、区物流与口岸中心、金霞发展集团）

2. 全力推进视频文创产业，加快跨越千亿能级。以“五区”（守正创新典范区、文化创意标杆区、数字产业示范区、融合发展引领区、高端人才集聚区）打造为具体实施路径，助推马栏山视频文创产业园建设成为全国领先、全球知名的媒体融合新地标。力争 2022 年视频文创产业实现产值 580 亿，税收 36 亿；2024 年实现产值 810 亿，税收 50 亿。

到 2026 年，视频文创产业营收达 1200 亿元，年均增长 18%；税收超过 70 亿元，年均增长 18.3%；亩均税收达 80 万元以上。引进培育在内容制作、分发传播、用户服务、技术支撑等领域有自主知识产权和核心竞争力的企业 5000 家以上，高新技术企业累计达 150 家，规模以上企业达 340 家，新增上市企业 4 家。新建省级以上工程研究中心或音视频技术研发中心 3 家，制定音视频领域行业标准 5 个，入选“五个一工程”奖等国家级奖项作品 10 部，积极发展文化产品跨境电子商务，推动“文化出海”。推动“园区、社区、校区、城区、景区”五区融合，构建功能集聚活力迸发、体验丰富互动十足、空间复合层次分明的

园区；强化与湖南广电的深度融合对接，促进共赢共生；加快与金融、人才的融合，打通要素供给通道。（牵头领导：易鹰、张红民；牵头单位：马栏山视频文创产业园；责任单位：区委宣传部、区发改局、区商务局、区科技局、区工信局、区文旅体局、月湖街道、洪山街道等）

3. 全力推进高端服务业，加快迈入千亿大关。聚焦总部经济、首店经济和楼宇经济，重点发展生产性服务业和品质化高端服务业。巩固稳定银行、证券、保险等传统金融，培育丰富新型金融业态，优化金融服务，强化金融保障，推动金融业与实体经济良性互动、融合发展。支持石油、汽车等传统优势商贸产业健康发展，加快培育新零售、共享经济等消费新模式新业态。提升会计审计、法律征信、信息咨询、商务会展、创意设计等生产性服务业专业化水平，大力发展健康养老、家政托育、文化旅游、演艺休闲等高端生活性服务业，实现现代服务业多业态集聚发展。2022年、2024年分别实现现代服务业增加值1050亿元、1250亿元。

到2026年，现代服务业增加值突破1500亿元。加快地标性商圈建设，打造枢纽型、综合型、公园型消费载体，大力发展首店经济、首发经济，打造品质消费新地标。加快建设以万达广场为代表的黄兴北路百亿级核心商圈；提质升级以“华创、富兴、泊富、绿地、大悦城”等为代表的芙蓉中路、北辰等十

亿级重点商圈；积极培育以“润和、五矿、保利、高岭”为代表的福元路、秀峰 1094 地块、高岭商贸城等新兴商圈；尽快建设金霞新城商贸综合体商圈。加快综合体的消费升级，完善基础设施和服务配套，提升楼宇承载空间和质量，通过实行“促进一批”低效楼宇、“共建一批”特色楼宇、“提升一批”亿元楼宇，持续提升楼宇经济发展质效，每年新增税收过亿元楼宇 1-2 幢，过千万元楼宇 2 幢。全区逐步形成产业空间错位发展、产业内核集聚发展、产业链条融合发展的楼宇经济新格局。持续聚集和涵养金融产业，每年新增金融区域性总部机构 3 家以上。做好楼宇产业定位，大力引进培育新增优质限上商贸企业，发展首店和特色小店，引进知名高端品牌，着力引导楼宇经济由“企业集聚”升级为“产业集聚”。（牵头领导：蒋君、易海威；牵头单位：区发改局；责任单位：区商务局、区文旅体局、区金融事务中心、区现代服务业发展中心、金霞发展集团、区域投集团、各相关街道）

4. 全力推进现代物流产业，加快突破千亿营收。依托金霞保税物流中心、长沙湘通国际铁路港（长沙货运新北站）、长沙新港、长沙传化公路港等物流平台，着力“两基地、两中心”（面向全球的国际物流转运基地、全国“空铁水公管”多式联运示范基地，湘赣黔区域物流分拨及配送组织中心、物流供应链创新与应用示范中心）建设，建成具有国际国内影响力和世界水

平的陆港型国家物流枢纽，优化物流配送网，全力打造“现代物流承载区”。在 2022 年，物流产业规模达到 760 亿元，新增规上企业 4 家以上。积极申报中欧班列集结中心，促进中欧班列保量、提质、增效发展，力争开通东南亚水果班列、探索中亚班列开通可行性，中欧班列（长沙）全年开行 1000 列以上。到 2024 年，通江达海多式联运通道全面建成，陆港型国家物流枢纽效能挺进首批枢纽的第一方阵，现代流通体系进一步优化，医药物流、冷链物流、国际物流成为长沙产业新名片，“通道+园区+产业”的发展格局基本形成。力争现代物流业营收突破 900 亿元，支持 2 家以上优势企业上市，培育 10 家左右具有较强竞争力和影响力的物流骨干企业。

到 2026 年，开福区现代物流业发展迈入新台阶，物流业与制造业融合发展，基本形成门类齐备、体系完整的现代物流产业集群。按年均增长 12%，力争现代物流业营收突破 1200 亿元。培育和发展一批在全球、全国具有竞争力的物流总部企业和知名品牌，3A 级及以上物流企业达到 25 家，其中 5A 物流企业达 3 家以上，4A 物流企业达 15 家以上，年营业收入过百亿的物流业企业达 5 家以上，形成医药物流、冷链物流、粮食物流为龙头的规模化、专业化、信息化、现代化物流园区和企业集群。畅通国际国内双循环通道，把开福建设成长株潭都市圈融入“一带一路”和长江经济带的战略支点。（牵头领导：黎明、易海威；牵头单

位：金霞经开区、区物流与口岸服务中心；责任单位：金霞保税物流中心、区发改局、区财政局、区交通运输局、区农业农村局、区商务局、区市场监管局、区金融事务中心、金霞发展集团）

（二）围绕“四个方向”，培育百亿级新兴产业集群

充分发挥国防科大、湘雅医院和长沙学院等单位驻区优势，加速推进以军民融合为主导的高新技术产业，积极布局发展以信创、航空航天航海、新材料与超精密制造及生物医药大健康等四大产业为主要方向的战略新兴产业。2022年，集聚发展要素，推进重点产业项目落地，加速新兴产业集群化发展态势；2024年，新兴产业集群初具规模，总产值达到300亿元以上。

2026年，新兴产业规模持续壮大，创新能力显著增强，集群发展成效明显，年均增速20%，总规模突破500亿元以上，实现产量倍增、质量倍升、部分引领、梯次发展的目标。（牵头领导：黎明、易文斌、王乐君；牵头单位：区工信局；责任单位：马栏山视频文创产业园、金霞经开区、区科技局、区商务局、区市场监管局、区金融事务中心、区卫健局、区数据资源中心、区优化营商环境事务中心、各街道）

1. 实施“五个一批”项目推进工程。参照省、市“十四五”制造业新兴产业发展规划，结合开福产业特色和资源要素，明确开福区新兴产业发展方向，制定出台促进新兴产业发展专项

政策，实施转型升级催生一批、招商引资引进一批、创新成果转化一批、优质企业裂变一批、重大平台培育一批等“五个一批”项目推进工程。以飞腾、麒麟为龙头，构建PK生态，发展信创产业。2024年，信创企业总数达150家以上，产业规模达60亿元；2026年，产业规模突破100亿元，引进培育营收上亿元企业20家。以航天之星长沙创新研究院、中国大飞机地面动力试验平台等战略平台为依托，推进创新成果就地转化，发展航空航天航海产业。2024年，引进或培育一批标志性重大项目、产业链关键配套项目和前沿技术项目，产值达20亿元以上；2026年，推动航空新材料、飞机起降系统、产品配套等相关领域的发展，产业规模突破50亿元，培育产值过亿元企业10家以上。以湖南超精密制造产业园为载体，大力发展超精密制造，打造新材料和精密制造产业。2024年，推进产业园落地建设，初步实现超精密制造技术的成果产业化；2026年，建成集超精材料、超精密加工、超精密装备制造为一体的产业化基地，年产值达70亿元以上。依托医疗器械审评制度和平台优势，大力招引医疗器械总部企业，推动发展大健康产业。2024年，瞄准医疗器械产业高端，发展高性能诊疗设备和新型医疗器械，实现产值200亿元以上。2026年，以医药销售、医疗器械为主的大健康产业产值突破300亿元，培育产值过亿元企业10家以上，产业规模超50亿元综合性企业集团2-3家。

2. 实施产量倍增、质量倍升“双倍工程”。鼓励支持现有规模以上企业总量扩张、结构优化和效益提升，并积极推动规模以下企业升规入统。力争到 2026 年年产值突破 100 亿元企业 2 家，10 亿元以上企业 10 家；入规企业净增 60 家以上，总量达到 150 家以上。以推进企业科技创新和智能化生产实现质量倍升，到 2026 年新兴产业领域核心关键技术重大原创成果有 2 个以上，高新技术企业突破 850 家，市级智能制造试点企业达到 60 家以上，高新技术产业增加值占地区生产总值的比重达到 32% 以上，数字经济占地区生产总值比重超过 45%。

3. 实施部分引领、梯次推进“火炬计划”。构建以“专精特新”小巨人企业、上市企业和生态型龙头企业为重点的企业梯度培育体系。建立“专精特新”小巨人企业培育库，每年遴选和支持拥有核心关键技术及知识产权企业 20 家以上，对具有一定成果转化能力的优质中小企业进行重点培育。力争到 2026 年实现“专精特新”小巨人企业国家级 5 家、省市级 50 家。每年遴选和支持 10 家以上成长速度快、创新能力强、专业领域新、发展潜力大且进入高成长期的创新型企业进行重点支持，并建立新兴产业企业上市种子库，分层次实施上市梯队培育和储备制度，支持企业利用资本市场做大做强，力争到 2026 年新增上市企业 3 家。

4. 建立先进制造业企业专业服务体系。搭建先进制造业服

务平台，建立企业动态数据库，实时掌握区内行业和企业发展状况，为企业匹配相应服务包。引入赛迪、中国信通院等国家级公共服务平台，为产业、企业量身打造适合的发展路径。推动“两融两拓”，即：引导企业积极主动融入全市产业链条和产业集群；推动区内企业互相融合，加速形成集群效应。以产业生态培育为重点，拓展现有优势产业链和产业集群质量；以招大引强为目标，拓展可培育产业链和产业集群数量。

（三）突出“四项重点”，培育若干个十亿级企业和项目

1. 突出招商引资。积极对接长三角、粤港澳大湾区好项目、大项目，围绕支柱产业和新兴产业，引进一批投资规模大、综合效益好、产业带动强的项目。瞄准“三类500强”、独角兽、小巨人企业、总部型项目、外资研发中心等，紧盯“高大上+链群配”项目精准发力，实行“强链补链延链”式招商，放大产业势能。创新精准招商方法，建强专业招商队伍，大力开展定向招商、敲门招商、以商招商、亲情招商、突出开放平台招商，构建区域招商网络，加强组织领导，强化政企沟通，优化完善“招落服”、考核督办和考评激励等机制。

2. 突出科技创新。以马栏山华为云音视频产业创新中心为牵引，建强高清视频制作共享云、马栏山计算媒体研究院等共性技术平台，推动音视频内容创作、生产、传播和消费等共性关键技术研究。瞄准5G基建、数据中心等新型基础设施建设，推

进园区云网一体化建设，打造“拎包入住”的数字支撑环境。推动文创企业与高等院校、科研机构的交流合作，深化“场景+技术”等联合创新，建立“企业出题、科研机构答题”的揭榜挂帅机制。以“天河”超算技术为牵引，与国防科大共同推进马栏山视频超算系统项目，打造国产自主算力平台。抓住“长沙软件业再出发”的契机，加快拓展工业互联网应用场景，推动信息技术与制造业融合发展，加速生产制造企业自动化、智能化、数字化转型。

3. 突出项目建设。树牢“项目为王”理念，建立健全龙头企业项目、产业链供应链配套项目等重大项目管理库。紧盯产业项目，大力推进星城光塔、超精密制造产业园、智慧安防产业园等“十个重大引领产业项目”建设。加强产业链重大项目管理，加大对重大项目的要素保障、分类指导、调度服务力度，全力推进长沙（金霞）消费电子产业集聚区、超精密制造产业园、夸特纳斯·长沙国际食材集采集配加工中心、中国商飞产业基地、华南光电长沙智能光电产业基地、城际高铁刹车片及铝基板生产基地、东湖高新·金霞智慧城七大制造业重点项目建设，加速项目落地开工和投产达效。

4. 突出企业培育。培优一批具有行业优势和核心竞争力的“专精特新”小巨人企业，育好一批独角兽企业、单项冠军企业。推进省级军民融合示范基地提质增效，承接落地一批国防科工领域的重大项目和头部企业。利用区内冷链企业和区位优势，

配合相关政策，吸引更多头部生鲜电商平台入驻开福。依托现有冷链平台基础及湘冷链协会资源优势，打通新疆水果、东南亚水果进入长沙的铁路运输线路，争创国家骨干冷链物流基地，建成国内有较大影响力的粮油及东南亚农产品交易中心。

四、保障措施

1. 强化组织领导。成立区推进产业发展“千百十”工程工作领导小组，由区委书记谢伟峰同志担任组长，区委副书记、区长高伟同志担任第一副组长，区委常委、常务副区长蒋君同志担任常务副组长，相关区领导担任副组长，领导小组办公室设在区发改局，与推进“五个十大”工程领导小组办公室合署办公。将产业发展“千百十”工程推进情况纳入区重点工作督查范围和年度考核内容，实行一季一调度、半年一讲评，半年一通报。各牵头部门根据本文件精神出台促进产业发展的具体细则（办法）。

2. 加大政策支持。各牵头部门要熟研上级针对性的扶持政策，夯实落实产业发展“千百十”工程的各级政策支撑。逐步加大财政资金支持力度，持续优化支持结构，重点支持纳入“千百十”工程的产业、企业和项目。优先支持列入产业发展“千百十”工程的产业、企业、项目申报国家、省、市相关项目和资金，各部门、园区要加强沟通协调，可以采取“一企一策”“一事一议”方式给予支持。

3. 完善要素配套。加大用地支持力度，在符合土地利用总体规划和国家产业政策前提下，优先解决培育企业（项目）用地计划指标。保障用能供给，能耗指标向培育企业（项目）重点倾斜，强化电力保障，支持将培育企业纳入直供电、直供气范围。缓解资金难题，政策性融资担保机构要加大对培育企业的融资担保力度，产业投资基金要支持符合条件培育企业（项目）扩产扩能、技术改造、挂牌上市。强化人才支撑，优先安排列入产业发展“千百十”工程的产业、企业、项目主要负责人及高管参加研修培训，优先协调解决培育企业紧缺人才的引进需求。

4. 推动精准帮扶。加强政企联系，区领导联点走访调研，及时听取企业家意见，健全政企沟通长效机制。坚持一企（项）一档，建立需求清单、问题清单、帮扶清单，一家企业一支服务团队、一套工作方案、一个“综合服务包”，通过定期会商、问题交办、限期销号、督查落实等工作机制，帮助培育企业（项目）解决实际问题，努力为产业发展“千百十”工程提供优质服务。