

# 开福区“十四五”应急体系建设规划

2022年10月

# 目 录

一、形势分析 .....	1
(一) 取得的进展 .....	1
(二) 面临的挑战 .....	5
(三) 发展的机遇 .....	7
二、指导思想、基本原则和主要目标 .....	8
(一) 指导思想 .....	8
(二) 基本原则 .....	9
(三) 主要目标 .....	10
三、健全应急管理体制机制 .....	13
(一) 健全领导指挥体制 .....	13
(二) 完善监管执法体制 .....	14
(三) 优化应急协同机制 .....	14
(四) 强化应急管理责任 .....	15
四、提高应急管理法治水平 .....	17
(一) 坚持依法行政 .....	17
(二) 规范监管执法 .....	17
五、健全应急管理预案体系 .....	18
(一) 强化应急预案管理 .....	18
(二) 优化应急预案体系 .....	19
(三) 加强应急预案演练 .....	19

<b>六、提升安全生产治理能力 .....</b>	<b>20</b>
（一）提高安全生产综合防范能力 .....	20
（二）加强安全风险监测预警能力 .....	20
（三）强化安全生产专项整治能力 .....	21
（四）提升工业园区安全发展能力 .....	28
（五）推动企业增强安全管理能力 .....	29
<b>七、提高自然灾害防治能力 .....</b>	<b>29</b>
（一）提高风险源头管理能力 .....	29
（二）增强自然灾害监测预警发布能力 .....	30
（三）提升自然灾害综合防范能力 .....	30
（四）提升自然灾害救助与恢复重建能力 .....	31
<b>八、提升应急救援实战能力 .....</b>	<b>32</b>
（一）提高应急指挥协调能力 .....	32
（二）增强应急队伍救援能力 .....	32
（三）强化应急物资保障能力 .....	33
<b>九、提升创新驱动发展能力 .....</b>	<b>34</b>
（一）加强应急管理科技支撑 .....	34
（二）推进应急管理信息化建设 .....	35
（三）加强应急管理人才培养 .....	35
<b>十、筑牢人民防线 .....</b>	<b>36</b>
（一）树牢安全应急意识 .....	36
（二）提高公众应急能力 .....	37

(三) 培育安全应急文化 .....	37
(四) 提升基层应急能力 .....	38
(五) 增强社会动员能力 .....	39
<b>十一、重点建设项目 .....</b>	<b>39</b>
(一) 智慧应急管理应用平台建设项目 .....	39
(二) 应急云广播建设项目 .....	41
(三) 应急专业救援队伍建设项目 .....	42
(四) 安全生产责任保险推广项目 .....	43
(五) 基层应急能力建设项目 .....	43
(六) 应急物资储备体系建设项目 .....	44
(七) 应急教育训练基地建设项目 .....	45
(八) 专家库建设项目 .....	45
<b>十二、规划实施保障 .....</b>	<b>46</b>
(一) 加强组织领导 .....	46
(二) 保证资金投入 .....	46
(三) 定期督查考核 .....	47

# 开福区“十四五”应急体系建设规划

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。“十四五”时期，是开福区加速打造“一高地三中心”，全面迈向北强现代化新征程的关键时期。为推进新时代全区应急管理事业高质量发展，根据《中华人民共和国安全生产法》《国务院关于印发〈‘十四五’国家应急体系规划〉的通知》（国发〔2021〕36号）《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省‘十四五’应急体系建设规划〉的通知》（湘政办发〔2021〕69号）《长沙市人民政府办公厅关于印发〈长沙市‘十四五’应急管理和安全生产规划（2021—2025年）〉的通知》（长政办发〔2021〕74号）等，制定本规划。

## 一、形势分析

### （一）取得的进展

“十三五”期间，在区委区政府的坚强领导下，全区各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产系列重要论述，全面落实区委区政府决策部署，稳妥完成应急管理机构改革和调整，着力推进应急管理体系和能力现代化，全区安

全生产形势持续稳定向好，防灾减灾救灾有力有序有效，全面完成“十三五”规划制定的目标任务。2020年开福区获评省级“安全生产和消防工作先进单位”。

安全生产形势持稳向好。开福区安委办以道路交通、建筑施工、特种设备、危险化学品、消防、园中园（厂中厂）等领域为重点，强化隐患排查治理、警示约谈，深入开展安全生产专项整治。强化安全生产监管执法，确保辖区内重点企业监管执法全覆盖，一般企业执法三年一覆盖，严格查处违法行为，通过实行分级分类和“双随机一公开”制度，发挥有限执法力量的最大执法效能。结合区情进一步细化各行业主管部门的安全生产监督管理职责，全面落实党政领导责任、部门监管责任和企业安全生产主体责任，创新“区干部+班子成员+安全专家+执法人员”模式，组成巡查组，持续开展“落实企业安全生产主体责任年”活动，严格落实“一会三卡”制度（班前会、危险作业卡、应急明白卡、企业体检卡），推动企业将“企业主要负责人讲安全课”“班前会”形成长效机制，实现全员安全生产管理。深入推进重大事故隐患“一单四制”，形成横向到各安委会成员单位，纵向到区、街道两级的安全生产事故隐患登记、交办、治理的长效机制，强力推进重大隐患治理，建设“智慧安监”系统，有效防范和化解重大安全风险。“十三五”期间重特大事故为零。

应急管理改革初见成效。开福区应急管理局挂牌成立，在原区安全生产监督管理局职能职责的基础上，整合了区政府办公室等7个部门的相关职责以及安全生产、防汛抗旱、森林防灭火等委员会（指挥部）的职责，区应急管理部门组建完毕，机构、人员整体得到加强。“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的安全生产责任体系不断完善。

防灾减灾救灾有力有效。健全防灾减灾救灾机制，完善灾害预警信息发布制度，完善灾害信息收集、整理和报送制度，提高灾害防御能力。组建具备森林防灭火、防汛抗旱和地质灾害防治能力的综合性应急救援队伍，支持引导社会力量参与救灾工作，防灾减灾救灾队伍进一步壮大。完善自然灾害救助政策，提高自然灾害救助水平。成功应对2017年历史最高洪水位和2019年历史最大洪峰流量，“十三五”期间，未发生因自然灾害引发的群死群伤。

应急处突能力显著提升。出台应急系统值班值守制度，建立“区、街道、村（社）”三位一体应急值班网络，保证应急处突的系统性、整体性、协同性，实现响应及时，应对有序。组建危险化学品、水上救援、专业搜救等各类专业性应急救援队伍，提升应急救援能力。做好应急预案编修工作，完善应急预案50套，健全应急预案体系，加强应急演练，

提升应急能力。“十三五”期间，组织应急演练 37128 场次，训练人员 10.2 万余人次。

基层基础建设不断夯实。“十三五”期间，创建省级综合减灾示范区 5 个、全国综合减灾示范社区 4 个，其中，青竹湖街道湖畔社区、东风路街道砚瓦池社区、新河街道幸福桥社区、四方坪街道左岸社区和清水塘街道四季花城社区先后获评“湖南省综合减灾示范社区”，青竹湖街道湖畔社区、芙蓉北路盛世路社区、新河街道三角洲社区和东风路街道砚瓦池社区先后获评“全国综合减灾示范社区”。坚持群防群治，推进社会共治，推行网格化管理，筑牢安全生产人民防线。按照街道“六有”、村（社）“三有”标准，深入开展应急基层能力达标建设。“十三五”期间，望麓园街道、湘雅路街道、清水塘街道、芙蓉北路街道和浏阳河街道 5 个街道完成了基层应急能力建设验收工作。

安全文化宣教有声有色。积极开展“安全宣传‘五进’”“安全生产月”“安全生产法宣传周”“防灾减灾日”“国际减灾日”等活动，广泛宣传安全生产、消防安全、自然灾害防治等安全常识。在秀峰街道鹅秀消防救援站建设综合性消防宣传教育馆，助力公众掌握消防应急安全知识，提升全员消防安全素质。推广“陈家湖社区安全文化进社区模式”，设置安全文化长廊、安全生产宣传牌和楼栋安全设施，增强全民安全生



产意识。依托湖南卫视、长沙晚报和红网等主流媒体及微信公众号等渠道，通过举办安全大讲堂、召开安全屋场会、播放“安全小喇叭”、印制安全海报、发送手机短信等方式，宣传安全常识，提升全民安全素养。

## （二）面临的挑战

开福区作为省会城市中心城区，人口密集，辖2区2园1局1中心（金霞经济开发区、开福高新区、马栏山视频文创产业园、青竹湖生态科技产业园、洪山管理局、金霞保税物流中心）和16个街道，企业众多，经济体量大，城市建设点多线长面广，人流、物流、信息流、资金流等要素加速聚集，历史性、结构性问题与新业态、新风险相互交织，管控压力剧增，安全生产基础薄弱，自然灾害防治形势严峻，应急管理工作面临诸多挑战：

一是应急管理机制有待完善。“十三五”期间，全区应急管理工作虽然取得明显进展，但面对“全灾种、大应急、综合性”的新要求，应急管理各项工作机制尚不完善，应急管理工作还存在诸多短板，“大应急、大安全、大联动”管理理念亟待加强，“行政管理与专业指挥”等协调配合机制有待完善。相关职能部门应急管理工作职责边界尚未厘清，新兴行业领域安全监管职责不够明确。事故灾难和自然灾害全社会群防群治机制不够完善。权威统一高效的事故灾难指挥调度机制仍需健全。

二是安全生产形势依然严峻。开福区坚持产业立区，建强园区和楼宇平台，做大主导产业，升级传统产业，发展战略性新兴产业，不断壮大产业集群，已形成产业更加聚集、结构更加优化的区域经济发展优势，金融、物流、商贸、保税经济、都市工业、文化旅游等产业逐渐壮大，金霞新城建设上升为全市战略。全区现有危险化学品企业共计 90 余家（其中构成危险化学品重大危险源的企业 2 家）、规模以上工贸企业 76 家，风险源点多面广、管控难度大。微型消防站装备维护、添置缺乏财力保障，影响和制约微型消防站作用的发挥。当前，受疫情冲击和出口紧缩的双重影响，社会经济下行压力大，企业安全投入难以得到有效保障，成为制约安全生产的瓶颈。

三是自然灾害防治任务艰巨。洪涝、干旱、地质灾害、森林火灾、低温雨雪等自然灾害多发频发。全区森林绿化覆盖率达 43.22%，住宅小区、工业商业场所、长输油管道、高压输电线与森林绿化纵横交错，森林火险防控任务艰巨。防汛抗旱、森林防灭火和自然灾害防治应急救援专业力量不足，队伍结构老化问题突出，与北强现代化新征程不相适应。

四是应急管理能力有待提升。基层应急管理专业人才匮乏，风险辨识、风险管控和隐患排查治理能力有待提升。应急管理现代化水平不高，科技支撑、信息化建设滞后，区应急指挥中心与街道网格化视频资源暂时没有实现兼容，视频

调度未能到达末端。全区应急救援体系建设不够完备，专业救援队伍和社会应急救援力量缺乏统一规划和管理，应急救援队伍力量不足，应急物资短缺、应急装备保障不足，村（社）重要应急基础设施建设滞后问题突出。公众风险防范意识、应急避险和自救互救能力有待提升，全社会关注参与应急管理的气氛不够浓厚，基层抵御灾害能力仍显薄弱，基层应急基础不够牢固。

### （三）发展的机遇

“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，应急管理是国家治理体系和能力现代化的重要组成部分，开福区应急管理工作面临重大战略机遇。

习近平新时代中国特色社会主义思想为推进应急管理体系和能力现代化建设提供了科学指引与根本遵循。

党中央、国务院高度重视应急管理工作，并作出了一系列重大决策部署，深入推进安全生产领域改革发展，为应急管理工作提供强大政策支持。

各级政府加强组织领导，强化部门监管，狠抓责任落实，为应急管理工作提供有力组织保障。

区应急管理局挂牌成立以后，积极适应新体制新要求，以创新的思路、改革的办法和有利的举措奋力破解难题，应

急管理工作有力有序有效，为新时代应急管理和安全生产工作打开良好局面。

## 二、指导思想、基本原则和主要目标

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等应急管理重要论述和重要指示批示精神，牢固树立以人民为中心的发展思想和“人民至上、生命至上”理念，认真落实习近平总书记在湖南考察时的重要讲话精神，紧扣高质量发展主题，统筹发展和安全，健全应急管理体系，全面加强风险防范、应急处置、综合保障等应急能力建设，着力从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题，全面提高灾害防御能力，坚持以防为主、防抗救相结合，紧紧围绕“三坚决两确保”目标，坚决防控一般事故，坚决杜绝较大及以上事故，坚决防范自然灾害导致人员伤亡，确保安全形势持续稳定向好，有效维护人民群众生命财产安全和社会稳定，全面推进应急管理体系和能力现代化，为实现“高擎发展火炬、奋力迈向北强”战略提供有力安全保障。

## （二）基本原则

——坚持党建统领，社会共治。坚持党对应急管理工作的绝对领导，把党的政治优势、组织优势转化为应急管理事业发展的强大动力和坚强保障。充分发挥社会力量在应急管理中的重要作用，强化群测群防群治，切实提高人民群众安全风险意识和自救互救能力，建立共建共治共享的应急管理格局，不断提升全社会综合应急能力。

——坚持人民至上，生命至上。坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立安全发展理念，把保护人民群众生命安全摆在首位，全面提高防范化解重大安全风险的能力和水平，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

——坚持预防为主，标本兼治。坚持系统观念，树立底线思维，健全风险防范化解机制，从源头上防范化解重大安全风险。坚持精准治理，加强安全生产基层基础能力和防灾减灾救灾能力建设，深入开展安全生产专项治理行动，组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，及时消除生产安全事故隐患和自然灾害隐患。

——坚持依法治理，系统建设。加强法律法规宣贯，健全依法决策机制，提高依法行政和执法监督能力，以法治化思维方法推动应急管理工作向制度化、科学化、精细化方向发展。做好与省市相关专项规划衔接，重点解决制约应急体

系发展的体制性、机制性和基础性问题，全面提升应急管理系统化水平。

### （三）主要目标

#### 1.总体目标

到 2025 年，基本建成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急管理体制，基本形成“统一领导、权责一致、权威高效”的应急能力体系。全区应急管理的系统性、整体性和协同性显著增强，宏观应急管理战略工作格局基本形成，应急管理机构专业人才增加，应急管理干部和救援人员职业荣誉感明显增强，应急管理责权边界进一步明晰，防范化解重大风险、应对处置各类灾害事故的能力显著提升，进一步减少一般事故，有效控制较大事故，坚决杜绝重特大事故。

“十四五”核心指标			
序号	指标内容	预期值	指标性质
1	生产安全事故死亡人数	下降 15%	约束性
2	重特大事故起数	0	约束性
3	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率	下降 33%	约束性
4	较大以上事故起数占比	下降 15%	约束性

5	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故 死亡率	下降 20%	约束性
6	年均每百万人口因自然灾害死亡率	< 1	预期性
7	年均每十万人受灾人次	< 17000	预期性
8	年均因自然灾害直接经济损失占全区 生产总值比例	< 1%	预期性
注：“十四五”核心指标的基期值以市应急管理局相关规定为准。			

## 2.分项目标

——应急管理体系更加健全。领导机构、指挥体系、监管执法、协同机制、职能职责更趋合理，应急管理责任链条无缝对接，闭环管理。应急预案体系相互衔接、协同高效。应急管理队伍建设、作风建设、能力建设取得积极进展，基础设施、装备条件大幅改善，工作效率、履职能力全面提升。到 2025 年，应急管理部门装备达标率达到 80%。

——安全生产风险防控能力持续提升。安全生产专项整治三年行动取得显著成效，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，重点行业领域安全生产水平大幅提升，高危行业本质安全水平全面提升。安全生产综合监管能力显著提升，监管体制机制基本完

善，安全生产基层基础保障能力明显增强。到 2025 年，生产安全事故控制指标全面下降：生产安全事故死亡人数下降 15%，亿元地区生产总值生产安全事故死亡率下降 33%，重特大事故零发生。

——防灾减灾救灾能力稳步提升。全力推进自然灾害防治工程建设，全区综合防灾减灾救灾能力显著提升。多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力显著增强，城乡基础设施防灾能力大幅提升。防灾减灾救灾体制机制进一步健全，基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系。到 2025 年，自然灾害信息及时上报率达 100%，自然灾害预警信息发布公众覆盖率达 95%，灾害事故发生后受灾人员基本生活得到有效救助时间缩短至 10 小时以内。

——应急救援能力显著提高。打造一支“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的综合应急救援队伍，应急救援能力达到市内先进水平。将社会救援组织力量纳入整个应急救援指挥体系，支持和推进社会应急救援力量发展。整合社会应急资源，通过租赁、调用等合作方式建立完善社会应急物资动态管理机制。建设区级应急物资储备库，每个街道设置一个物资（装备）库。应急通信、应急物资、紧急运输等方面保障能力全面加强。到 2025 年，高危行业企业配备应



急救援队员（含专职、兼职或外协）达到 100%。

——创新驱动发展能力全面加强。科技、人才、信息、产业资源配置更加优化，科技支撑体系更加牢固，规模合理、素质优良的应急专业队伍初步形成，应急管理科技信息化水平明显提高，安全应急产业规模显著扩大。到 2025 年，区级应急管理机构专业人才占比超过 60%。

——共建共治共享能力大幅跃升。全社会安全文明程度明显提升，社会公众安全意识和自救互救能力显著提高，基层治理的精准化水平持续提升，社会动员能力显著增强，共建共治共享的应急管理格局基本形成。到 2025 年，重点行业规模以上企业新增从业人员安全技能培训率达到 100%。

### **三、健全应急管理体制机制**

#### **（一）健全领导指挥体制**

进一步推进职能整合到位，加强职能的融合和重塑，优化组织结构，加强全区安全生产等专业委员会建设，细化应急管理责任链条，明确相关部门权责边界。建立党委政府领导下的应急指挥部，统一协调指挥各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，做好解放军和武警部队参与应急救援相关衔接工作，统筹灾害事故救援全过程的管理。完善应急管理部门双重领导、地方为主的管理体制，全面实行准军事化管理。

## （二）完善监管执法体制

贯彻落实党中央国务院关于深化应急管理综合行政执法改革的精神，强化组织实施。整合危险化学品、烟花爆竹、工贸等行业领域安全生产监管，以及地质灾害、水旱灾害、森林火灾等有关应急抢险和灾害救助、防震减灾等方面的行政处罚、行政强制职能，组建应急管理综合行政执法队伍，以区级应急管理部门名义统一执法。健全应急管理综合行政执法体系，实行以区为主的执法管理体制，厘清不同层级执法管辖权限，明确监管执法职责，合理划分区级、街道应急管理执法职责，对街道有能力承担的简易执法事项，依法委托街道执法。积极探索加强基层应急管理能力建设的途径方法，建立街道安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等应急管理工作检查与区级专业执法协调配合机制。

## （三）优化应急协同机制

充分发挥相关议事协调机构的统筹推动作用，发挥好应急管理局的综合优势和各相关部门的专业优势，明确各部门在事故预防、灾害防治、监测预警、信息发布、分级响应、指挥联动、物资保障、调查评估、恢复重建和维护稳定等各方面的协同机制。强化上下协同，按照分级负责、属地管理的原则，强化不同层级主体间的协调联动，健全灾害事故分级响应制度。强化部门协同，明确政府部门应急管理权责清

单。强化区域协同，加强与市内其他区（县、市）和省内其他城市的应急管理区域合作机制建设。强化军地协同机制，加强日常业务联系，定期召开联席会议，实现高效联动，做好部队参与应急救援相关衔接工作。强化社会协同，健全属地为主的社会应急救援力量调用机制，畅通蓝天救援队、联合餐厨、仁和环保等社会力量和市场力量有序参与应急管理的机制，有效发挥社会组织和市场主体在应急管理中的积极作用。

#### （四）强化应急管理责任

强化党委政府领导责任。坚持党对应急管理工作的全面领导，明确区、街道两级党委（党工委）和政府（办事处）主要负责人同为应急管理第一责任人，落实党委（党工委）和政府（办事处）领导班子定期听取和研究应急管理工作机制，把应急管理工作纳入党委（党工委）和政府（办事处）的议事日程，形成班子成员各负其责、齐抓共管局面。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，加强对安全生产、防灾减灾、应急救援等工作的领导，实行“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则，制定党政领导干部安全生产“职责清单”和年度“工作清单”，担负“促一方发展、保一方稳定、护一方安宁”的政治责任。

明晰行业部门监管责任。修订完善开福区安全生产委员会成员单位安全生产工作职责规定，压实负有安全监管职责部门的安全监管责任，确保行业领域安全监管全覆盖，全面执行湖南省安全生产委员会关于湖南省重点行业领域安全生产监管责任分工的要求，制定安全生产“职责清单”和年度“工作清单”。厘清综合监管部门和行业管理部门安全生产和自然灾害防治权力及责任清单，落实“风险清单”管理机制，衔接好“防”和“救”的责任链条，确保责任链条无缝对接，提升灾害风险防范化解能力和突发事件处置能力。建立部门联动工作机制，形成整体合力，进一步明确新兴行业、“空白”领域安全生产监管职责，防止出现监管盲区和责任模糊地带。

压实企业主体责任。督促辖区内企业建立全员安全生产责任制，将企业法定代表人、实际控制人和主要负责人同时列为企业安全生产第一责任人，强化企业内部职能部门安全生产职责，落实一岗双责。督促辖区内企业建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，及时消除生产安全事故隐患。深入推广“一会三卡”制度，推进企业安全生产示范班组创建，鼓励企业开展安全生产标准化创建，切实提高企业本质安全水平及其从业人员的安全防范能力。

督促企业建立健全安全生产公开承诺制度，实行企业主要负责人、员工安全生产双向承诺。

#### 四、提高应急管理法治水平

##### （一）坚持依法行政

以新修正的《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》及相关法律法规为主要依据，全面依法行政，将应急管理行政决策全过程纳入法治化轨道，加强执法监督，规范权力运行，细化权责清单，明确权责边界，依法定责，科学追责，以法治化思维方法推动应急管理和安全生产工作向制度化、科学化、精细化方向发展。扎实开展合法性审查和集体讨论决定工作，凡重大行政决策必经法律顾问出具法律意见书，并经班子会议集体讨论，合法审查率和集体讨论率达 100%。规范行政许可审批，建立健全岗位责任、审批情况通报、行政审批规范化建设及检查自查等相关制度，严格按照相关的法律法规和制度标准履行许可审批职责。

##### （二）规范监管执法

组织开展安全生产执法工作培训，强化执法人员学法用法，完善执法程序，规范行政执法行为，做到严格规范公正文明执法。落实分级分类监管，明确重点监管对象、检查频率、检查方式、检查内容、职责分工等内容，使安全生产走

上法制化、规范化轨道。严格贯彻落实《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》，把最新安全生产监管执法要求和湖南省应急管理厅关于湖南省安全生产行政处罚自由裁量基准认真贯彻落实到监督执法的每个环节，及时查处关系群众切身利益的重点领域执法力度，进一步提升人民群众对执法工作的满意度。加强执法监督，全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，做到有权必有责、用权受监督、违法受追究。

## **五、健全应急管理预案体系**

### **（一）强化应急预案管理**

落实国家、省、市突发事件应急预案管理办法和相关标准，设计区级应急预案体系框架，做好风险评估和应急资源调查，规范应急预案编制。建立完善应急预案数据库管理平台，推动应急预案数字化管理、模块化调用。强化工作手册、行动方案等支撑性文件的编制和管理，规范应急响应标准与流程。简明化、图表化企业应急预案，推广使用应急处置卡。深入开展应急预案和应急演练类执法工作，重点查处未按规定编制应急预案和开展应急演练以及未根据企业生产实际情况开展风险评估和应急资源调查的行为。

## （二）优化应急预案体系

遵循“纵向到底、横向到边、具体到点、无缝对接”的原则，构建覆盖全区域、全灾种、全行业、全层级、全过程的“1+N+X”应急预案体系。分层级分阶段开展各部门各行业应急预案大检查，政府及相关部门总体应急预案和专项预案覆盖率达100%，合格率达90%以上。危险化学品经营、储存和运输单位，建筑施工和城市轨道交通运营等单位，以及宾馆、商场、娱乐场所和旅游景区等人员密集场所经营单位应急预案备案率和合格率达100%。按照“上下衔接、左右关联、地企协同、联合应对”的方式，通过组织机构、联动机制和征求意见实现党委、政府及其部门应急预案与单位和基层组织应急预案的有机衔接，提高应急预案实用性和可操作性。

## （三）加强应急预案演练

重视应急预案演练，以演练促防促用，制定应急预案评估和演练制度，完善应急预案评估方法及标准。建立国家综合性消防救援队伍、专业应急救援队伍、社会应急救援队伍共训共练、指挥协同、救援合作机制。强化应急预案演练过程管理，推进应急预案演练向实战化、常态化转变，制订并落实年度应急演练计划，鼓励开展形式多样、节约高效的应急演练，提升应急演练质量和实效。专项应急预案每两年至少开展一次应急演练。定期对各级政府、部门和相关企业应

急救援演练情况进行抽查，对演练不符合要求的，责令限期改正。委托第三方机构指导医院、学校和住宅小区等重点单位和场所开展针对性的应急演练，增强应对能力。

## **六、提升安全生产治理能力**

### **（一）提高安全生产综合防范能力**

充分发挥各专业委员会职能职责，明晰各单位重大安全风险清单、管控措施、隐患排查重点，推动安全生产监管责任落实。制定招商引资项目安全风险评估制度，严格执行高危行业安全准入制度。构建各部门周期性、常态化安全风险评估与论证机制，按照安全风险管控要求，进行产业规划和空间布局，并对位置相邻、行业相近、业态相似的生产经营单位实施重大安全风险联防联控。对危险化学品、交通运输、建筑施工、消防等重点行业领域生产安全水平、人口密集重点区域、工业园区每三年开展一次安全风险评估，评估结果适时向社会公众发布。加强对新技术、新产业、新业态和新模式的安全评估与管控，严格控制区域风险等级和容量，有效落实安全标准、防护设施和管控措施。健全重大项目决策安全风险评估与论证机制，提高社会参与度和决策透明度。

### **（二）加强安全风险监测预警能力**

构建“空天地”一体化感知网络系统，建成覆盖全区的油气管网安全风险监测预警系统，接入汇聚“两客一危一校”车



联网管理系统、“雪亮工程”等城市安全感知数据。实现对城区重点道路、桥梁（高架桥）、隧道、重要国省干线公路、燃气管网相邻地下空间和给排水、供电、通信等管网安全智能监控预警。全面开展建筑工程施工现场在线视频监控系统 and 城市物联网远程监控系统、大数据一张图实战指挥平台、高层住宅智能消防预警系统、数字化预案编制和管理应用平台、智慧社会消防安全管理系统建设。建立完善全区应急管理综合应用平台，推动各部门和行业企业信息互联互通，实现安全风险监测数据全面汇聚、智能评估、精准预警、趋势预测。

### （三）强化安全生产专项整治能力

紧紧围绕实现“三坚决两确保”目标，深入开展安全生产专项整治三年行动，坚决淘汰不安全落后产能，紧盯危险化学品、烟花爆竹、工贸行业、道路交通、水上安全、特种设备、城乡建设安全、消防安全、危险废物和森林防火等 10 个重点行业领域，坚持区、街道和各类单位（场所）同步发力、同步推进、同步落实，深化源头治理、系统治理和综合治理。建立政府、企业两个层面安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，建立问题和责任“两个清单”，防范和化解重大安全风险，提升本质安全水平，依法严厉打击安全生产违法行为，从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题。

全面提高企业主动抓安全意识，变“要我抓安全”为“我要抓安全、我会抓安全”。

1.危险化学品。严格落实高风险化工项目准入条件，提升化工园区安全风险管控水平，深入开展危险化学品企业安全风险管控和隐患排查治理，强化危险化学品运输和使用安全管理，强化废弃危险化学品管理，深入开展油气输送管道隐患排查治理，提升危险化学品重大安全风险管控能力。全面排查管控危险化学品经营和储存企业外部安全防护距离，进一步提升危险化学品企业自动化控制水平，深化精细化工企业反应安全风险评估，推动科技创新，严格标准规范和要求，大力提升危险化学品企业本质安全水平。强化从业人员教育培训，严格落实化工行业从业人员准入门槛，提升从业人员专业素质能力。紧盯“民居民宅”等五类场所，集中开展危险化学品领域“打非治违”，推动企业落实主体责任。提升危险化学品安全监管队伍监管能力，运用“互联网+监管”提高危险化学品安全监管水平，强化社会化技术服务能力，加强危险化学品应急救援能力建设。

2.烟花爆竹。强化烟花爆竹经营和储存单位安全整治，重点整治批发企业违反“六严禁”，零售企业“三严禁”“两关闭”，经营场所与审批地址不符、从业人员未持证上岗、流向登记不规范等问题。依法控制烟花爆竹经营零售门店数量，

烟花爆竹经营环节重点整治“下店上宅、前店后宅”、非法经营和储存等顽瘴痼疾。重点打击烟花爆竹非法运输行为，严查运输过程中以藏匿、伪装、瞒报、伪报或者其他非法手段逃避安检查验的行为。

3.工贸行业。全面排查整改工贸行业领域重大事故隐患，规范工贸企业有限空间作业、粉尘涉爆场所作业行为和园中园（厂中厂）安全管理，普及作业安全知识，避免错误操作和盲目施救，确保辖区内工贸行业企业安全，防范生产安全事故发生。全面建立规模以上工贸企业基本情况数据库，辨识各企业涉危险化学品、有限空间、粉尘防爆、涉氨制冷、吊装作业、高温熔融、高空作业、动火作业、临时用电等风险，分类建立“一企一册”和双重预防控制体系信息化系统。完善应急预案体系，常态化开展各级各类应急救援演练工作。

4.道路交通。加强客货车安全源头整治，严格客货车生产销售监管，组织隐患车辆专项整治，提升客货车安全水平，强化市场准入管理，加强在用客车使用性质排查整治，加快淘汰隐患问题车辆。提升运输行业从业人员素质，完善运输从业人员管理制度，严把从业人员资格准入关，落实客货运驾驶人从业信息交通违法和事故信息共享机制，督促运输企业加强驾驶人聘用管理，加大宣传曝光力度。加大运输企业

隐患排查治理力度，推动企业规范经营，健全道路隐患排查治理机制，加强汽车客运站安全监管。加强重点车辆运输安全治理，强化旅游客运安全监管，严格长途客运安全管理，深化货车超限超载治理，严密危险货物道路运输安全监管，落实校车交通安全管理，加强农村交通安全监管，规范城市工程运输车监管。规范道路运输秩序，严查突出交通违法行为，严格落实动态监管责任，依法严厉打击非法营运行为。完善道路安全防护保障，全面排查道路安全风险，深入实施公路安全生命防护工程，推进农村道路设施建设。

5.水上安全。建立完善船舶、水上设施（含水上水下施工设施）和码头港口信息化监管系统。建立并运行安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。加强水上交通安全生产源头管理。开展水上专项安全治理，严禁超经营范围经营，严禁超码头靠泊能力停靠，依法严厉打击非法载客行为，依法严厉打击“超员超载超风级超航区”航行和冒险作业行为。多措并举，突出抓好学生防溺水安全教育。推动安全提示提醒常态化。利用电子屏幕、手机短信、“两微一端”等载体和电视节目、公益广告等大众媒体传播方式，加强安全提示提醒，积极营造社会公众共同关注水上安全的良好氛围。

6.特种设备。全面摸清特种设备底数，督促特种设备使用单位按照要求及时申报并接受特种设备定期检验，开展特

种设备现场安全检查。督促特种设备使用单位、检验机构和安全监管部門按照要求分別履行隐患排查治理工作职责。开展特种设备隐患排查大整治行动，严格执行特种设备重大隐患“一单四制”制度，加强既有住宅加装电梯安全工作，重点整治燃煤锅炉、移动式压力容器、长输管道、乘客电梯、大型游乐设施、客运索道、重点建设工程起重机械和场（厂）内专用机动车辆等设备事故隐患。依法严厉打击未登记使用、未经检验使用、超检验期限使用、检验不合格仍在用、升级使用、无维保使用和特种设备操作人员无证上岗等违法违规行爲。到 2025 年，全区特种设备使用登记率 100%，定期检验率 100%，违法行为查处率 100%，作业人员持证上岗率 100%，重大事故隐患整改率 100%，万台特种设备死亡人数控制在 0.25 人以内。

7.城乡建设安全。聚焦高校周边、农民安置房、城乡接合部、格子房和危房等五大专项，开展经营性自建房重点整治行动，对存在隐患的经营性自建房进行分类指导，按照“一房一策”，科学确定“关、停、改、拆”措施，全面整改，对账销号。全面排查利用原有建筑物改用于酒店、饭店、学校、体育馆、幼儿园和托管所等人员聚集场所隐患，依法查处违法建设、违规改变建筑主体结构或使用功能等造成隐患的行爲。开展城市地下管线普查，加强地下管线动态管理，扩大

管线综合系统建设和使用范围，提升地下管线管理与数据利用水平。建立渣土受纳场常态监测机制，消除堆体隐患。完善燃气工程技术标准，加强城镇燃气用户使用环节安全管理，健全燃气行业管理和事故防范长效机制，推动市政排水管网地理信息系统建设。辨识深基坑、高边坡、建筑起重机械设备（含塔吊、施工升降机、物料提升机、流动式起重设备等）、外脚手架及模板支架、临时用电、现场消防等风险，分类建立“一企一册”和双重预防控制体系信息化系统。规范危大工程和重大事故隐患管理，引入第三方机构对企业和部门定期进行安全风险评估并提出针对性的防控措施，探索基于风险等级的差异化监管模式。以重点工程和市政基础设施建设为重点，建立和完善勘察、设计、施工和工程监理、验收各环节质量安全责任考核体系，强化安全监管。发挥安全生产责任保险作用，聘请第三方机构开展专业化的安全生产技术咨询服务。

8.消防安全。织密街道消防安全管理网络，落实“网格化”消防管理，加强农村消防基础设施建设。集中整治消防车通道、老旧小区、大型商业综合体、电动自行车、家庭加工作坊、住宿与生产经营储存合用场所、城乡接合部、物流仓储、消防技术服务机构等领域突出消防安全问题，提升石油化工及易燃易爆物品经营和储存企业消防安全能力建设。实施消

防信息化管理能力提升工程，推行城市消防大数据管理，建设城市物联网消防远程监控系统。实施消防安全素质提升工程，加强消防安全素质教育，加强重点人群分级分类培训。

9.危险废物。督促重点危险废物单位开展申报登记，督促重点危险废物单位严格落实申报登记制度、管理计划备案制度，坚决打击不如实申报危险废物行为。落实危险废物转移联单制度，督促危险废物产生、运输、接收单位严格落实转移联单制度，利用信息化手段，控制危险物流向，建立覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系，加强对危险废物的动态监管。全面开展危险废物排查，重点针对危险废物集中处置设施、违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物开展安全生产治本攻坚行动。

10.森林防火。全面推行林长制，按标准配齐配强配优“一长三员”，加强护林员队伍建设，形成完备的森林火灾预防、扑救、保障三大体系。提高森林消防装备水平，改善基础设施条件，增强监测、预警、应急处置和扑救能力，基本形成森林火灾防控现代化、管理工作规范化、扑救工作科学化的森林防火长效机制，加强森林防火宣传教育和应急队伍能力建设，积极推进重点区域森林防火应急道路和林火阻隔系统建设，森林火灾防控能力显著提高。重点辨识5个涉林街道

（青竹湖街道、捞刀河街道、沙坪街道、洪山街道和秀峰街道）森林火灾风险，针对性地明确不同季节不同区域森林火灾防范重点和应急资源。建立完善穿越林区的兰郑长输油管道和高压输电线路相关管理部门和单位应急联动机制。

#### （四）提升工业园区安全发展能力

实施园区安全生产一体化管理，完善园区安全生产管理体制机制，落实企业安全生产主体责任。健全工业园区内安全生产和居民生活相关的安全监管机制，明确并落实各职能部门监管责任。强化园区安全生产源头管控，规范园区规划布局，严格园区项目及工贸企业准入把关，合理布局园区内企业，完善园区公共设施。建立以安全风险分级管控和隐患排查治理为重点的园区安全预防控制体系。开展园区安全风险评估分级，建立隐患排查治理长效机制，强化重大隐患治理，加强承包商管理，推进园区封闭化管理。加强高风险园区安全管控，着力加强仓储物流园区的安全管理，强化港口码头等功能区安全管理。夯实园区信息化和应急保障等安全基础，加快安全监管信息化建设，强化应急处置保障能力建设。加强涉爆粉尘企业安全风险管控，加强涉爆粉尘企业除尘环保项目源头把关，严格安全评估和审核验收，进一步排查涉爆粉尘企业底数和安全状况，督促企业强化安全风险分级管控和隐患排查治理。到 2022 年底前，园区安全风险评估



估完成率 100%，集约化可视化安全监管信息共享平台建成率 100%。

### （五）推动企业增强安全管理能力

贯彻新修正的《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》，落实生产经营单位全员安全生产责任制。鼓励企业加强对新技术、新产品、新业态、新模式的安全风险研究和安全生产标准化建设。推动重点行业领域规模以上企业组建安全生产管理和技术团队，建立重点培养、严格考试、规范管理制度。落实高危行业配备或聘请注册安全工程师从事安全生产管理工作的要求，推行企业设立安全总监制度。推动企业利用 5G 等新技术建设智慧安全监控系统，实现安全管理信息化、智能化，打造本质安全型企业。支持专业化安全技术服务机构为企业提供高水平安全技术和管理服务。

## 七、提高自然灾害防治能力

### （一）提高风险源头管理能力

充分应用第一次全国自然灾害综合风险普查成果，重点运用地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等五大类灾种风险数据，建立自然灾害综合风险和综合减灾能力清单。参照第一次全国自然灾害综合风险普查方法，进一步细化普查网格，辨识灾害风险，完善防控措施。

## （二）增强自然灾害监测预警发布能力

加强自然灾害风险“预判、预警、预防”，健全自然灾害分类监测和分级预警制度。加快各类灾害地面监测站网等基础设施建设，加大灾害风险监测空间技术应用，构建空天地一体化监测体系。实施自然灾害综合监测预警信息化工程，构建统一的灾害综合风险监测预警平台，推进建设自然灾害综合监测预警预报发布平台，健全区、街道、村（社）三级应急广播体系，解决基层自然灾害预警信息发布“最后一公里”问题。完善预警发布机制，通过电视屏幕、移动客户端和村村通喇叭等渠道第一时间向公众发布预警信息，提高预警预报信息发布的准确性、时效性和社会公众覆盖面，保障人民生命财产安全。

## （三）提升自然灾害综合防范能力

推动实施重点生态功能区生态修复工程、防汛抗旱水利提升工程、地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程、生物防火林带建设工程，改善城乡防灾基础条件，提升重大基础设施抗灾水平，重点推动开福区村（社）级位于地质灾害易发区房屋设施加固工程。完善网络型基础设施的空间布局，提升关键基础设施灾害设防标准，统筹推进交通、水利、通信、供水、供电、供气等基础的抗损毁和快速恢复保障能力。

完善城乡综合防灾规划，积极有序推进应急体系、指挥

场所、防灾分区、防灾轴、避灾线路、应急水源、避难场所、医疗设施、交通运输保障等关键综合防灾基础设施建设，提高城乡综合防灾减灾能力。

#### （四）提升自然灾害救助与恢复重建能力

健全自然灾害应急救助体系，全面构建以人为本、政府主导、分级管理、社会互助、灾民自救的救助体系，支持蓝天救援队、社会组织和企业等依法参与灾害救援救助工作。建立完善赈灾救灾工作制度，建立与经济社会发展水平相适应的自然灾害救助标准调整机制，规范资金拨付程序和物资调拨程序，进一步明确救灾资金申请、拨付依据，加强自然灾害生活救助资金管理，规范自然灾害救助工作。完善救灾应急响应机制，完善灾害应急救助、过渡期救助、倒损民房恢复重建、旱灾和冬春生活救助等政策，提高灾害救助水平。严格落实救灾资金专款专用，减少中间环节，确保救灾资金拨付、发放的时效性和准确性。建立并完善救灾物资台账，实行专人管理，确保物资的安全和完整。建立合理的监督机制，确保救灾资金、物资的合理合规使用，提高救灾赈灾效率和效果。建立完善区委、区政府统筹指导，灾区群众广泛参与的灾后恢复重建工作机制，科学规划实施灾后恢复重建，加快毁损工程修复，在多灾易灾地区推广基层避灾点等综合减灾设施建设，加大基础设施建设投入，科学规划生产

力布局，提高灾后恢复重建工作成效。

## 八、提升应急救援实战能力

### （一）提高应急指挥协调能力

提高应急指挥实战能力，实现精准指挥。融合应急救援队伍、应急避难场所、生产经营企业、应急物资等基础数据，持续升级应急管理“一张图”，形成统一指挥、上下联动、左右协同的高效指挥能力。构建区、街道一体化值班值守体系，健全应急值守保障机制，全面落实应急值班值守制度，统一规范各类灾害事故事件报送要求和应对灾害事故处置流程，实现灾害事故处置统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效。完善现场指挥体系建设，提高指挥人员专业化水平，有力有序科学组织，提升现场应急处突能力。

### （二）增强应急队伍救援能力

建强综合性救援队伍。按照应急救援尖刀队、灾害处置专业队、业务训练示教队的特勤职能定位要求，打造应急专业队伍，做到人员精干、装备一流、管理规范、业务精湛、处置专业、能攻善战的综合性应急救援力量。针对辖区易发高发或可能出现的灾害事故类型及其一般规律特点，集中优势力量，配置专门装备，分类建设水域、山岳、森林、地震和高层等专业化救援组织，打造一批应对各类重特大灾害事故救援的拳头力量、攻坚力量。积极组建区级机动力量，推

进街道、村（社）建立“专兼结合、一队多能”的基层综合应急救援队伍，配备执勤人员和车辆器材装备，全面夯实基层消防力量，实现应急救援力量全覆盖。制定应急救援队伍管理办法，规范队伍认定、管理、培训、调度、救援、保障等机制。

推进社会应急救援力量发展。开展社会应急力量调查摸底，建立社会应急力量管理服务平台，制定队伍管理、人员备勤、装备维护、训练演练、奖励激励、调动补助、保险保障等制度，借助生产企业、经营单位、科研单位以及社会救援组织等社会应急救援力量，实现各警种和社会力量联合作战、快速反应。健全属地为主的社会应急力量调用机制，明确参与应急救援的方式、范围。

加强应急专家力量建设。根据安全生产和自然灾害事故特点，加强应急救援辅助决策型、现场处置型、技术支撑型专家库建设，为重大复杂事故灾难的应急处理提供专家意见和技术支持。

### （三）强化应急物资保障能力

建立救灾物资数据库。开展辖区内应急资源调查，全面摸清区域救灾物资情况，建立完善救灾物资数据库并动态更新。引导本地社会应急救灾物资进行登记和信息录入，完善应急资源储备数据库，全面摸清区域范围内救灾物资的底数

及现状。

提升应急物资储备能力。适当扩大区、街道两级应急物资储备规模、品种及数量，提升大型成套应急救援装备的储备水平。有效整合和利用生产企业资源和社会资源，逐步推广救灾物资协议储备制度，建立生产企业救灾物资和设备共享机制，将实物储备与能力储备有机结合，减少政府采购和库存，降低应急资源配置成本，减少因重复建设而导致的应急资源浪费，提高救灾物资和设备储备能力。推动家庭应急物资储备，提高灾害应对能力。

完善应急物资紧急配送体系。建立健全救灾物资调拨机制，完善物资保障与快速调配体系，搭建由政府专门部门统筹的大安全环境下反应灵敏的社会应急资源管理和调度平台，统一负责相关物资的调度管理，提高物资送达效率。健全应急管理、民政、发改和交通运输共同参与的救灾物资紧急调运应急联动机制，通过上级政府及相关部门完善与铁路等部门的沟通机制和军地协调，完善跨区域救灾物资援助机制，为救灾工作提供有力保障。

## **九、提升创新驱动发展能力**

### **（一）加强应急管理科技支撑**

基于开福区社会发展、自然环境和产业特点，建立和完善应急装备和资源配备技术规范，提升应急装备设施硬件装

配水平。优化整合各类科技资源，推进应急管理科技自主创新，依靠科技提高应急管理科学化、专业化、智能化、精细化水平。加大先进适用装备的配备力度，完善安全生产、自然灾害防治技术装备清单，定期开展先进适用装备报备及遴选工作。优先推广应急处置中发挥关键作用的救援装备，加强机械化换人、自动化减人，推进智能化建设，降低高危岗位现场作业人员数量，引导高危行业重点领域企业分梯次推广机器人应用。提高突发事件响应和处置能力，发展应急响应和处置的共性关键技术，提升应急救援专业化能力。

## （二）推进应急管理信息化建设

启动全区智慧应急平台建设，搭建基于大数据、云计算的应急指挥信息化系统，集成指挥调度、综合分析、协同会商、预案管理、救援资源、培训演练等核心功能。推进可视化指挥调度平台向街道延伸，加强基层安全生产风险智能感知监测网和自然灾害防治监测感知设施建设，推进安全生产、自然灾害风险防控、应急救援指挥区、街道两级全面贯通，达到业务流程化、流程标准化、标准信息化、信息集成化目标。打通智慧应急平台与开福智慧安防平台间通信通道，推动跨部门的互联互通、信息共享和业务协同。

## （三）加强应急管理人才培养

健全公开招聘和竞争上岗制度，加大人才选拔选调、公

开招考力度，形成人才梯队，推进干部年轻化、专业化，力争到 2025 年底，具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员数量不低于在职人员的 75%。建立完善应急管理体系政府雇员聘用制，面向社会招聘执法和救援辅助人员。完善干部外部交流、内部轮岗和基层双向挂职锻炼制度，激发干部整体活力。分级分类分层次开展全员安全大培训，形成覆盖全员的安全培训制度，推进地方党政领导干部专题安全培训、系统内应急安全干部业务培训、部门监管干部业务培训、应急救援队伍培训、“三项岗位人员”（生产经营单位主要负责人、安全管理人员和特种作业人员）安全培训、企业员工全员培训、村（社）应急信息员专题培训，全面提升各类人员的素质和能力。完善应急管理体系各类保障制度，明确参与应急救援队伍的资金保障、保险保障、费用补偿、伤亡抚恤、免责条款等政策，按规定开展表彰奖励活动，关心和爱护应急救援队伍。

## 十、筑牢人民防线

### （一）树牢安全应急意识

强化法治宣传教育，全媒体、多方式、多渠道向社会公众广泛宣传应急管理方针政策、法律法规。强化灾害事故警示教育，汇编制作近年典型灾害事故典型案例和警示教育片，深入开展“以案说法”活动，增强全社会应对重大安全风



险的防范意识。完善应急广播体系建设，统筹利用现有广播电视资源，构建全区应急广播制作播发和调度控制平台，及时发布灾害预警信息，提高全社会安全应急意识。开展事故灾害防御人文社会能力建设，提高社会公众事故灾害防范防御意识、文化和能力，大力提高广大民众风险防范意识，加强社会安全底线建设。

## （二）提高公众应急能力

组建由领导干部、专家学者、一线工作者组成的专题宣讲团，依托高校、社会机构和救援组织，深入基层一线开展安全生产知识“五进”活动，重点做好安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等领域的宣传教育工作，普及与人民群众生产生活息息相关的风险防范、隐患排查、应急处置和自救互救等安全常识，提高社会自防自救能力和社会整体安全水平。

## （三）培育安全应急文化

持续组织开展“5·12 全国防灾减灾日”“安全生产月”“10·13 国际减灾日”“119 消防日”“安法宣传周”等主题活动，开发针对不同社会群体的应急科普读物、教材等宣传教育产品，全力打造人人参与安全、人人关注安全的浓厚安全氛围。推动安全应急文化宣教平台建设，实施安全应急知识普及工程，将安全应急文化纳入城乡公共文化服务体系建设，创新实施安全应急文化惠民工程，推动安全应急文化数

字化建设。建设辐射全区、覆盖重点行业领域、符合当地实际的警示教育培训基地、线上科普宣教平台和应急虚拟体验馆。加强基层应急科普宣传，推动应急文化长廊、村（社）宣传教育专区建设，鼓励有关应急管理 and 安全生产的文化、文旅和文创事业的发展。开展校园安全标准化建设，规范校园安全管理，提高校园安全防护水平，广泛开展各类突发事件应急演练。

#### （四）提升基层应急能力

推动区、街道建立政府专职应急救援队伍，依托村（社）层党组织建设，加强和规范微型消防站建设，推动设立村（社）应急服务站，指导生产经营单位加强应急管理组织建设。加强村（社）用火、用电、防溺水、防中毒窒息等安全知识宣传教育，完善村（社）灾害隐患和各灾种信息直报、定期发布机制。定期开展村（社）应急演练，提高居（村）民隐患快速报告、排查和治理能力，落实应急处置、自救互救、恢复重建和宣传引导等任务。完善基层应急管理网格化组织体系，从机构编制和经费上予以保障，整合基层安全员、气象信息员、应急专业救援员、灾害信息员、地质灾害群测群防员、森林护林员等队伍资源，建立“一岗多能”的安全风险网格员队伍。加强基层应急避难场所和应急物资储备建设，推动基层结合当地灾害特征建设必要的应急避难场所。

分类推动工厂、学校、医院、家庭等应急物品储备标准化建设，鼓励家庭和单位根据需要储备相应的应急物资。

### （五）增强社会动员能力

推动建立市场力量有序参与应急管理的机制，进一步夯实应急管理的社会基础。建立健全政府购买应急管理服务指导性目录，加快培育发展安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等社会化服务组织。建立完善保险机构和专业技术服务机构等社会力量广泛参与的应急管理社会化服务体系，提升应急管理社会治理水平。强化保险等市场机制在风险防范、损失补偿、恢复重建等方面的积极作用，在高危行业领域依法强制实施安全生产责任保险制度，引导和推进其他行业生产经营单位安全生产责任保险工作，建立健全城乡居民住宅地震巨灾保险、农业保险和农村住房保险制度。充分发挥“12350”安全生产举报投诉电话和网络平台作用，鼓励群众举报重大事故隐患和安全生产违法行为，鼓励和支持生产经营单位从业人员对本单位安全生产工作中存在的问题进行举报和监督。

## 十一、重点建设项目

### （一）智慧应急管理应用平台建设项目

建设单位：区应急管理局。

建设内容：遵循长沙市新型智慧城市顶层设计及智慧应

急规划，综合运用 5G、大数据、物联网、人工智能等前沿技术，建设包括应用平台、基础网络、服务支撑、业务应用、保障体系以及标准规范体系在内的六部分内容。其中，感知网络重点建设自然灾害、生产安全、城市安全和应急处置现场的感知网络，为全区应急管理数据分析应用提供数据来源；通信网络重点建设指挥信息网、卫星通信网和无线通信网，为全区应急管理提供统一高效通信保障；应急管理综合应用平台围绕监督管理、监测预警、指挥救援、决策支持、政务管理五类业务应用开展建设，为应急管理业务工作开展提供应用服务支撑。配合建设城市综合运行指挥中心、智慧水利平台、智慧社区智能服务终端、智慧消防管理平台、治安防控创新应用体系。

建设地址：区应急管理局。

建设意义：建成后，为全区的应急管理和安全生产工作提供有力技术支撑，实现监测预警“一张图”、指挥协同“一体化”、应急指挥“一张网”、应急联动“一键通”，满足精细治理、分类组织、精准服务、安全可控的数据管理要求，助力实现应急业务管控更精准、治理更精细，提升全区应急管理智慧化水平，增强决策指挥科学性和有效性，提高事故灾害防范和应急响应能力。

## （二）应急云广播建设项目

建设单位：区应急管理局。

建设内容：遵循长沙市新型智慧城市顶层设计及智慧应急规划，利用 5G 移动网络能力赋能应急广播，开展 5G+场景的应用，实现全区城乡全覆盖应急云广播终端，把应急管理和安全生产等宣传实现从“墙上”到“空中”转移，打通信息传递“最后一公里”。建设开福区应急云广播“一横一纵”系统平台，横向接入开福区综合应急指挥平台和区级广播电台节目播出系统，并与各部门公共灾害预警信息系统进行对接；纵向接入长沙市、湖南省政府应急指挥平台和市、省广播电台节目播出系统，向下建设网络传输系统，设置街道、村（社）两级播控平台。建设大屏展示监测系统，通过回传链路完成应急信息、设备状态等信息监测回传及数据可视化大屏展示。

建设地址：区应急管理局。

建设意义：5G 云应急广播系统作为一种迅速快捷的消息提供平台和信息传输渠道，可随时随地发布信息、指挥调度，一旦发生重大自然灾害、突发事件、公共卫生与社会安全等突发公共危机时，可第一时间把紧急消息、应急和避险的方法和措施及时、高效地传达至每一个人，充分调动人民群众的主体意识、参与意识、自我保护意识，将社会公共资

源和人民群众生命财产损失降到最低，筑牢防灾减灾救灾人民防线，为实现“高擎发展火炬、奋力迈向北强”战略筑牢安全根基。

### （三）应急专业救援队伍建设项目

建设单位：区应急管理部门。

建设内容：组建应急专业救援队，按照区本级 50 人的标准实施建设。同时整合社会救援资源，联动社会救援力量，加强与社会救援力量的业务联系，将达到相关培育标准的社会应急救援队纳入全区应急救援管理体系，建立与专业队伍共训共练和服务保障机制，由区应急指挥中心协调指挥参与救援行动，推动社会救援力量发挥更大作用。按照“两权分离、公建民用”原则，建立全区应急救援共享装备库，制定救援装备共享共用管理办法，提高应急装备使用效能。设立社会救援力量发展专项资金，对符合培育规范的社会救援队伍予以支持，将社会救援力量提供的社会应急救援服务纳入政府购买服务范围，建立应急救援快速通行和救援补助机制。广泛宣传社会救援力量参与应急救援活动的先进个人和集体，提高社会救援队伍影响力，引导全社会理解、关注、支持社会救援力量。

建设地址：开福区。

建设意义：培育和支持社会救援力量发展是贯彻落实习

近平总书记对应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作重要讲话精神的需要，对健全完善全区应急救援力量体系、充分发挥社会救援力量在应急救援方面的积极作用具有重要现实意义。

#### （四）安全生产责任保险推广项目

推广单位：区应急管理部门。

推广内容：成立安全生产责任保险推广和管理机构；完善安责险实施和管理细则，完善安责险宣传和推广制度，细化承保、投保和索赔监管机制，完善安责险考核评估机制，完善社会资源配套激励机制，完善承保单位对投保单位安全生产监督和服务机制。

推广意义：安全生产责任保险是利用市场机制加强企业安全生产的重要举措，是在安全监管基础上增加的一条新的安全生产防线，对全面提升安全生产工作水平具有重要作用。实施安全生产责任保险，有利于激励投保企业更加重视安全生产工作，推动生产经营单位加强安全生产管理，形成自我约束机制，防范和减少事故发生；有利于建立完善投保企业档案，为政府提供信息支持；有利于帮助政府解决生产安全事故发生后行政赔偿的后顾之忧。

#### （五）街道应急能力建设项目

建设单位：开福区各街道。

建设内容：按照省市要求，继续开展街道“六有”（有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练）、村（社）“三有”（应急服务站场地设施、应急物资保障情况、工作制度建立及上墙情况）建设，并配合完成基层应急能力达标验收工作。构建全区“一网四库”，即一个组织体系网，一个应急救援队伍库，一个应急物资库，一个典型救援案例库，一个应急技术专家库。

建设地址：开福区各街道。

建设意义：基层是安全生产监管、应急处置救援、防灾减灾救灾的前哨，基层应急是灾害风险和损失的第一道防线，也是全区应急管理体系的基础和建设重点，加强基层应急能力建设，有利于进一步夯实基层应急管理基础，全面筑牢基层安全防线，从源头有效防范化解重大风险。

#### （六）应急物资储备体系建设项目

建设单位：区应急管理局。

建设内容：建设区级应急物资储备库，统筹配备各类重点应急救援物资和装备器材等的储备，强化实物储备、市场储备、分级储备、委托储备、技术（专家）储备，提升应急物资仓储保障能力。

建设地址：各实物储备点、市场储备点、分级储备点、委托储备点。



建设意义：发挥社会力量和市场在应急物资储备中的作用。加强对社会力量参与应急物资储备工作的引导和支持，研究完善社会力量参与应急物资储备的相关政策，健全社会力量动员机制和协调机制，建立社会力量参与应急物资储备工作平台，构建多方参与的应急物资储备格局。

#### （七）应急教育训练基地建设项目

建设单位：区应急管理局。

建设内容：建设集教育、培训、演练、体验于一体的应急教育训练基地，推动实现危险化学品、烟花爆竹、工贸行业、道路交通、水上安全、城乡建设安全、消防安全、森林防火、防汛抗旱、地质（地震）等行业领域的全景式、沉浸式、交互式体验区，配套建设安全教育师资培训场馆和安全产品宣教研发平台。

建设地址：开福区。

建设意义：建成集安全生产、防灾减灾、应急救援等相关内容为一体的综合应急教育训练平台。通过生动直观的现场感受，提高人们安全意识，预防和减少事故和灾害发生。

#### （八）专家库建设项目

建设单位：各行业领域监管部门。

建设内容：挑选一批熟悉安全生产和应急救援领域法律、法规、政策和有关技术标准，具有较高政策理论水平、

丰富应急救援（安全生产）工作经验和实践经验、较高的业务水平、工作能力和较强的现场决策支撑能力的专家，建立危险化学品、烟花爆竹、工贸行业、道路交通、城乡建设安全、消防安全、森林防火、防汛抗旱、地质（地震）、公共卫生等行业领域区级专家库。

建设地址：各行业领域监管部门。

建设意义：提升全区应急管理工作的能力和水平，完善应急管理技术保障体系，充分发挥专家队伍在安全生产、减灾救灾和应急救援方面的技术支撑和决策参谋作用。

## 十二、规划实施保障

### （一）加强组织领导

全区、各有关部门应将应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作摆在突出位置，充分发挥规划引领作用，切实加强组织领导，认真履行职责，积极推进规划目标、任务落实。完善配套政策措施，促进主要任务和重点建设项目顺利实施，落地见效。

### （二）保证资金投入

建立健全政府、企业、社会相结合的应急管理体系资金多元化投入机制，区政府要将应急管理和安全生产工作经费纳入年度财政公共预算，保障应急管理和安全生产工作经费，发挥财政资金引领带动作用，动员金融机构和保险行业

等全社会广泛参与应急管理事业建设，促进全区应急管理和安全生产工作持续健康发展。

### （三）定期督查考核

强化规划硬约束，建立规划实施评估考核机制，加强对规划执行情况的监督检查，应急管理部门会同相关部门要对规划实施情况、所采取的措施和任务完成情况等内容进行定期评估和监督检查，评估结果作为区政府考核各部门绩效的重要依据之一。各责任单位要定期对自身所承担规划任务的实施情况进行自查，检查规划任务的完成情况，采取有力措施，确保规划顺利实施。在 2023 年开展规划中期评估考核，根据评估结果，及时对规划的主要任务和重点建设项目进行动态调整，优化政策措施和实施方案，对规划实施进度严重滞后的责任单位和责任人进行责任追究；在 2025 年对规划最终实施情况进行评估并向社会公布。