

长沙市开福区人民政府办公室文件

开政办发〔2022〕3号

长沙市开福区人民政府办公室 关于印发《优化营商环境促进市场主体高质量发展三年行动实施方案（2022-2024年）》的 通 知

各街道办事处，区属有关部门：

《优化营商环境促进市场主体高质量发展三年行动实施方案（2022-2024年）》已经区人民政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

长沙市开福区人民政府办公室

2022年2月16日

优化营商环境促进市场主体高质量发展三年行动实施方案（2022-2024年）

市场主体是经济活动的主要参与者、就业岗位的主要提供者、技术进步的主要推动者。为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，深入落实“强省会”战略，进一步优化营商环境，保护和激发市场主体活力，推动经济社会高质量发展，根据《湖南省人民政府关于优化营商环境促进市场主体高质量发展的意见》（湘政发〔2022〕2号）和《长沙市人民政府关于优化营商环境促进市场主体高质量发展三年行动计划（2022-2024年）》（长政办发〔2022〕6号），结合我区实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对湖南系列重要讲话重要指示批示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，在“强省会”战略指引下，坚持市场主导、政府引导，围绕做大产业、做强企业、做实项目、做优生态，健全完善市场主体引进培育机制，大力优化营商环境，加快建设高标准市场体系，推动大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”、微型企业和个体工商户及农民专业合作社“枝繁叶茂”，以高质量市场主体支撑高质量发展。

二、发展目标

——市场主体总量大幅跃升。市场主体生命力、活跃度不断提升。到2024年全区市场主体突破19万户（2022年末达到14.8万户，2023年末达到16.8万户，2024年末达到19万户，年均增长14%以上），其中，企业突破9万户（2022年末达到6.8万户，2023年末达到7.8万户，2024年末达到9万户，年均增长16%以上）；个体工商户和农民专业合作社达到10万户。

——市场主体结构持续优化。市场主体多元发展，坚持“重大项目+产业链+产业集群”发展模式，坚持“精一产、强二产、优三产”的强产兴城战略，深耕视频文创、智能制造、现代物流、高端服务业四大支柱产业，加速推进以军民融合为主导的高新技术产业（信创、航天航空航海、新材料与超精密制造）和生物医药大健康产业，形成四大支柱产业和四大新兴产业引领发展、新旧动能加速转换、产业结构提质增效的新发展格局。到2024年末，全区规模以上建筑业企业、规模以上服务业企业、限额以上商贸流通企业分别突破100户、220户、350户，规模以上工业企业、高新技术企业、外商投资企业、外贸实绩企业分别突破140户、620户、280户、450户。

——市场主体质量明显提升。加快“个转企、小升规、规做精、优上市”提档升级，重点推动四大支柱产业和四大新兴产业市场主体综合实力、创新能力、经济效益不断提升。到2024年末，引进“三类500强”企业6户，百亿元制造业企业和国

家级制造业单项冠军企业（产品）实现零的突破，新增 50 亿元制造业企业 2 户，国家级、省级专精特新“小巨人”企业分别突破 5 户、32 户，评价入库科技型中小企业突破 530 户。

——市场主体生态全面改善。营商环境全面优化，土地、资本、数据等要素市场化配置改革不断深化，产业配套能力持续提升，经营成本有效降低，行政服务水平和市场治理效能不断提升，企业办事简捷方便，发展生态更趋良好。

三、重点任务

（一）实施市场主体增量行动

1. **加快培育智能制造企业。**主动融入全市“1+2+N”先进制造业集群，加速突破千亿产值，全力打造智能制造业集聚区。重点发展新材料与超精密制造、装备制造、消费类电子等特色产业，以金霞消费电子产业集聚区、新材料与超精密制造产业园为龙头，瞄准数码终端、可穿戴设备、超精密制造等细分领域，形成电子产业集聚区；大力培育以军民融合为主导的高新技术先进制造业；加快工程机械、食品加工等传统产业转型升级，增强智能制造业后发优势，为工程机械集群做好本土配套，为金霞新城建设提供坚实产业支撑。到 2024 年末，全区规模以上工业企业达到 140 户，国家级制造业单项冠军企业（产品）实现零的突破。（牵头单位：金霞经开区、区工信局；责任单位：区科技局、区发改局、区物流与口岸服务中心、各街道）

2. **加快培育视频文创企业。**依托马栏山视频文创产业集群，

以“五区”建设为抓手，着力培育数字文化产业领军企业。大力引进和扶持数字文化装备、数字艺术创新等领军企业和“专精特新”型中小企业，通过“一企一策”孵化“独角兽”企业和具有国际竞争力的数字文化领军企业。紧扣省市文旅发展规划要求，大力推进全域旅游示范区建设，加快构建“一谷一线一圈三廊多点”发展格局。依托潮宗街历史文化街区、园林生态园、湖南省博物馆与烈士公园星级景区创建，实施文旅振兴工程；充分利用湘区旧址、西园巷等红色景点，加强红色文化资源保护与利用，培育主打红色旅游的文化企业；依托四方商贸城、滨江美食街、潮宗街等网红街区，推动“网红经济”和“夜经济”市场主体蓬勃发展。到2024年末，全区视频文创企业达到4500户以上，规模以上文化企业力争达到150户，全区文旅企业达到116户。（牵头单位：马栏山视频文创园、区委宣传部、区文旅体局；责任单位：各街道）

3. 加快培育现代物流企业。依托金霞保税物流中心、长沙国际铁路港(长沙货运新北站)、长沙新港、长沙传化公路港等物流平台，着力“两基地、两中心”建设，建成具有国际国内影响力和世界水平的陆港型国家物流枢纽，全力打造“现代物流承载区”。鼓励自有商贸品牌发展，聚焦新业态、新模式、新服务，瞄准“三类500强”、央企国企、上市公司、总部企业、外贸200强、跨境电商50强企业精准开展点对点招商，形成医药物流、冷链物流、粮食物流为龙头的规模化、专业化、

信息化、现代化的物流园区和企业集群。鼓励大型物流企业进行规模扩张和资源整合，争创中国（湖南）自贸试验区金霞联动发展区，优化提升电商仓储服务平台，科学规划快递网点布局，发展跨境电商产业。到 2024 年末，重点商贸物流园区（中心）达到 12 户，重点物流企业达到 30 户，A 级物流企业达到 16 户，5A 级物流企业达到 3 户。（牵头单位：金霞经开区、区物流与口岸服务中心；责任单位：金霞保税物流中心、区商务局、区交通运输局，各街道）

4. 加快培育高端服务企业。聚焦总部经济、首店经济和楼宇经济，重点发展生产性服务业和品质化高端服务业。巩固稳定银行、证券、保险等传统金融，积极培育消费金融、融资租赁、科技金融、产业金融、绿色金融等新型金融业态，大力发展金融中介等金融配套业态，推动金融业与实体经济良性互动、融合发展。支持粮食、石油、汽车等传统优势商贸产业健康发展，加快培育新零售、共享经济等消费新模式新业态。大力培育会计审计、法律征信、信息咨询、商务会展、创意设计等生产性服务业企业，大力发展健康养老、家政托育、文化旅游、演艺休闲等高端生活性服务业企业，实现现代服务业多业态集聚发展。到 2024 年末，全区规模以上服务业企业达到 220 户以上，新增金融区域性总部机构 8 家以上。（牵头单位：区发改局；责任单位：区商务局、区文旅体局、区金融事务中心、区现代服务业发展中心，各街道）

5. 加快培育新兴产业企业。充分发挥国防科大、湘雅医院和长沙学院等单位驻区独特优势，加速推进以军民融合为主导的高新技术产业，积极布局发展以信创产业、航天航空航海、新材料与超精密制造及生物医药大健康为重点的新兴产业。坚持科技创新，培育更多“铺天盖地”的科技型中小企业、“中流砥柱”的高新技术企业和“顶天立地”的创新型领军企业。大力实施“新旧动能转换工程”，引导支持传统产业技改升级，加快向智能化、数字化、信息化方向发展。全力打造一支以科技型中小企业、高新技术企业、创新型领军企业、科技型上市企业为主线的科技型企业梯队。到2024年末，高新技术企业达到620户，科技型中小企业达到530户。（牵头单位：区科技局；责任单位：马栏山视频文创园、金霞经开区、区发改局、区工信局、区商务局、各街道）

6. 加快培育外资外贸企业。积极开拓国际市场，做大做强外贸主体，创新发展服务贸易，促进内外贸融合发展；执行外资负面清单管理制度，做到“非禁即入”；依托“公铁水”多式联运立体网络建设，积极融入中国（湖南）自贸试验区长沙片区建设，突出平台载体作用，强化“外引内育”，引导本地优势企业“抱团出海”、配套企业“借船出海”，吸引外商直接投资，推动外贸企业提质增效。到2024年末，全区外资企业突破280户、外贸实绩企业突破450户。（牵头单位：区商务局；责任单位：马栏山视频文创园、金霞经开区、金霞保税物流中心、区发改局、

区工信局、区物流与口岸服务中心、各街道)

7. 加快培育建安建筑企业。引导房地产企业稳健发展，健全房地产市场调控机制，积极防范房地产企业经营风险，推动全区房地产企业总体实力明显提升。推动建筑企业高质量发展，引导传统建筑企业转型升级；支持建筑业龙头企业采用联合体投标方式参与重大基础设施建设，扶持引导装配式建筑产业发展；促进物业服务企业发展，以城市老旧小区改造为契机，实施物业服务企业专业化、标准化、智慧化、优质化提升工程，打造开福建筑企业品牌。到2024年末，全区年产值超过百亿元的建筑企业达到3户，物业服务行业标杆企业达到10户。（牵头单位：区住建局；责任单位：区商务局、各街道）

8. 加快培育农业市场主体。深入落实乡村振兴战略，以建设乡村振兴示范街道、村（社区）为载体，有效整合沙坪湘绣、汉回民俗等特色产业、特色文化优势资源，培育壮大一批新型农业经营主体和农业产业化龙头企业，推进农业与文化、旅游、服务全链条发展，促进一二三产深度融合发展。依托优质乡村文旅景点，催生一批有特色、有吸引力的“农家乐”“民宿”等经营主体。到2024年末，农业产业化省级、市级龙头企业达到19家。（牵头单位：区农业农村局；责任单位：区商务局、各街道）

（二）实施市场主体提质行动

1. 推进“个转企”培育。实行分级分类培育引导，对成长

性良好和销售规模较大的个体工商户，且具备企业登记条件的，引导登记为企业。鼓励专业市场运营主体引导帮助个体工商户转型。对缴存住房公积金确有困难的企业，可以依法申请降低住房公积金缴存比例。支持个体工商户享有的专利权、商标权、名称权等权益保护转移至“个转企”企业名下。到2024年末，全区“个转企”新增168户。（牵头单位：区市场监管局；责任单位：区发改局、区财政局、区人社局、区税务局、各街道）

2. 推进“小升规”培育。鼓励小微企业爬“坡”上规，提供扶持政策、财税知识、市场开拓、统计报表等方面辅导；鼓励政策性担保机构积极为新升规企业提供融资担保支持。高度重视培育规模以上工业企业，加快项目建设投产入规速度，推动规模以下企业积极升规，鼓励涉工企业资产剥离生成新入规企业，稳住存量在库企业“防退规”，充分挖掘规上企业新增量，并对入规工业企业加强培训、指导、帮扶力度，给予专项财政资金支持。建立存量企业退库预警机制，加强临退企业经营情况监测分析，帮助企业纾困解难，切实减少退库数量。实施规模以上工业企业和限额以上批发零售、住宿餐饮企业扩产增效奖励。支持符合条件的企业直接注册为股份有限公司，加强改制工作指导和培训，鼓励成长性好的企业进行股份制改造。到2024年末，全区“小升规”企业达到855户。（牵头单位：区发改局；责任单位：区科技局、区工信局、区住建局、区商务局、区文旅体局、区物流与口岸服务中心、各街道）

3. 推进“规做精”培育。以实施产业发展“千百十”工程为契机，围绕以军民融合为主导的信创、航空航天航海、新材料与超精密制造以及生物医药大健康等新兴产业，引导企业走“专精特新”发展道路。建立区园一体、条块联动、全员参与的“大招商”机制，瞄准“三类500强”、独角兽、小巨人等行业领军企业，紧盯“高大上+链群配”等项目精准发力；聚焦创新能力强、成长性好的中小企业，加大科研投入，大力实施“新旧动能转换工程”，引导支持传统产业技改升级，加快向智能化、数字化、信息化方向发展，加强融资促进和企业孵化提升，促进企业朝专精特新“小巨人”企业方向发展；加强质量标准品牌建设，在装备制造、人工智能等领域培育一批企业标准“领跑者”；实施中小微企业商标品牌扶持计划，开展重点商标品牌一对一指导，提高商标注册、运用、管理和保护能力。到2024年末，全区“小巨人”企业达到50户。（牵头单位：区工信局；责任单位：马栏山视频文创园、金霞经开区、区发改局、区商务局、各街道）

4. 推进“优上市”培育。落实企业上市“金芙蓉”跃升和“岳麓登峰”计划，进一步加大重点企业培育力度，动态完善上市后备企业库，提升后备企业质量。持续优化上市服务，着力解决重点后备企业上市困难问题，指导推荐申报省、市、区上市奖补资金；加强与证监部门及深沪北交易所紧密联系和对接，及时掌握上市信息与政策导向，定期开展上市专题培训和

政策宣讲；引导做优做强，推动上市公司高质量发展。鼓励上市公司围绕全区重点产业规划布局，将高端服务、研发创新、销售等环节“留”在开福。主动掌握上市公司风险动态，协助做好风险防范和处置工作。到2024年末，全区上市企业突破8家，上市后备企业资源库18户。（牵头单位：区金融事务中心；责任单位：各街道）

（三）实施优化营商环境行动

1. **完善市场准入制度**。全面落实市场准入负面清单管理制度，健全清单信息公开机制和动态调整机制，完善与行政审批事项的衔接机制，不断提升市场准入政策透明度，实施新产业新业态包容审慎监管机制，完善社会信用体系，打造“无证明城区”。**依法依规**持续开展民间投资市场准入清理，放宽小微企业、个体工商户登记经营场所等限制，进一步扩大企业经营自主权。（牵头单位：区市场监管局；责任单位：区发改局、区司法局、区行政审批服务局）

2. **提高政务服务质量**。以“一件事一次办”改革为总牵引，推行极简审批，探索“零收费+帮代办”模式，持续深化“一件事一次办”改革，提高“一网通办”“全程网办”效率，实现企业开办多事项联办，扩大“跨域通办”范围，切实提升政务服务效能。推动“一照通”改革，实现涉企行政审批证照集成“一码涵盖、一照通行”。畅通市场退出机制，推进数据共享和业务协同，持续深化简易注销登记改革，优化办理流程，简

化提交材料，进一步压缩公告时限和办理时间，加快推进注销便利化，探索长期吊销未注销企业强制注销和企业歇业制度。

（牵头单位：区行政审批服务局；责任单位：区市场监管局、区数据资源中心）

3. 加大惠企帮扶力度。推行惠企奖励政策，积极引导支持符合条件的企业申报开福区经济发展奖励办法相关扶持奖励。落实减税降费政策，开展涉企收费专项治理等，深化土地、劳动力、知识产权等要素市场化配置改革。常态开展精准服务活动，全力帮助企业降成本，增效益。依法依规、用心用情落实助企纾困政策，促进中小微企业和个体工商户融资增量、扩面、降本。引导金融机构创新金融服务举措和金融产品，量身打造融资方案，畅通企业融资渠道，实现金融要素与实体经济的有效融合。深化财税金融、园区管理体制、政府平台公司转型发展等重大事项改革，增强企业获得感、安全感。（牵头单位：区发改局；责任单位：区财政局、区工信局、区金融事务中心、区税务局、金霞发展集团、区域投集团）

4. 提升服务企业水平。进一步理顺服务企业机制，逐步整合区属各部门单位服务企业职能，提升服务企业的工作效率，强化服务意识和水平，确保企业煤、电、油、气等生产要素保障到位。构建新型政商关系，畅通企业信息反馈渠道，建立健全领导干部联系企业制度，靠前服务、主动作为，帮助企业解决土地、融资、项目落地等方面遇到的实际困难和问题，

建立健全企业信息收集-归类-办理-反馈-评估机制，及时为企业提供服务、排忧解难。（牵头单位：区优化营商办、区市场监管局；责任单位：各街道）

5. 健全市场监管机制。推进公平竞争审查全覆盖，对垄断和不正当竞争进行规范治理，强化民生保障、创新等重点领域反垄断执法，发挥“互联网+监管”平台作用，推进部门联合“双随机、一公开”监管常态化。推广信用承诺制，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。完善产权保护制度，依法全面保护各类产权。严格执行知识产权侵权惩罚性赔偿制度。实行包容审慎监管、柔性执法，防止“一刀切”式的简单粗暴执法，坚决杜绝“一关了之”“一停了之”的执法行为，压缩自由裁量空间，推行轻微违法“首违不罚”。（牵头单位：区市场监管局；责任单位：区法院、区发改局、区司法局，各街道）

四、保障措施

（一）强化思想认识。各责任单位要转变观念、提高认识，把市场主体培育工作摆在突出位置，坚持营商安商稳商并重，健全政企沟通长效机制，加强政企联系，及时了解企业需求，依法保护企业家合法权益，为市场主体提供优质高效服务。

（二）强化组织领导。成立常务副区长任组长、分管副区长任副组长的市场主体高质量发展领导小组，办公室设在区市场监管局。建立促进市场主体高质量发展统筹协调机制，加强问题会商、信息通报和统筹推进。各牵头单位要强化统筹调度、

形成工作闭环，各园区管委会、相关区直部门、各街道要按照责任目标要求切实履职尽责。

（三）强化督查激励。将市场主体高质量发展工作纳入绩效考核，引导推动市场主体量质双升。建立市场主体统计分析报告制度，加强日常监测和统计分析。加强对市场主体培育壮大工作跟踪督促，推动各项举措精准落地见效，对成效明显的部门予以通报激励。

（四）强化宣传引导。深入开展优化营商环境系列宣传活动，大力宣传市场主体培育壮大的政策措施，及时总结推广典型经验和先进做法，大力弘扬企业家精神，构建亲清政商关系，营造崇尚创业、鼓励创新、公平竞争的良好氛围，促进市场主体高质量发展。

附件：开福区 2022 年市场主体增量发展计划（街道）

附件：

开福区 2022 年各街道市场主体增量发展计划（街道）

（单位：户）

街 道	指标内容	2021 年末市场 主体实有数	2021 年末企业 实有数	2022 年总量 目标数	2022 年净增 目标数	2022 年企业总量 目标数	2022 年企业净增 目标数	备 注
望麓园	区域内市场 主体总量同 比增长 14% 以上,企业总 量同比增长 16%以上。	8991	3481	10250	1259	4038	557	
通泰街		13397	5615	15273	1876	6514	899	
伍家岭		10121	4550	11538	1417	5278	728	
东风路		7517	3372	8570	1053	3912	540	
湘雅路		4553	1577	5191	638	1830	253	
四方坪		12342	5292	14070	1728	6139	847	
洪 山		6085	2897	6937	852	3361	464	
捞刀河		5938	2147	6770	832	2491	344	
芙蓉北路		12657	5161	14429	1772	5987	826	
新 河		13184	7038	15030	1846	8165	1127	
清水塘		3855	1898	4395	540	2202	304	
浏阳河		6128	2884	6986	858	3346	462	
月 湖		6354	3054	7244	890	3543	489	
沙 坪		4028	1934	4592	564	2244	309	
秀 峰		9370	4412	10682	1312	5118	706	
青竹湖		6245	2915	7120	875	3382	467	
小 计		130765	58228	149077	18312	67550	9323	